

Los criminólogos pueden reducir a la mitad los delitos violentos en las Américas enseñando cómo utilizar la ciencia de prevención del delito

Irvin Waller*

Sumario: **I.** Introducción **II.** La criminología puede enseñar la ciencia lo que se ha demostrado que previene la violencia **II. I.** *Prácticas que han demostrado haber reducido la violencia juvenil al abordar las causas* **II. III.** Actividades enfocadas en Violencia de Género **III.** La criminología puede enseñar lo esencial para utilizar una prevención comprobada **IV.** La criminología puede enseñar formas de generar voluntad política para utilizar la prevención comprobada **V.** Conclusiones **VI.** Referencias.

Resumen: El presente trabajo presenta el papel que las estrategias basadas en la ciencia, específicamente en la criminología, podrían y deberían tener en los esfuerzos públicos por prevenir el delito y reducir las tasas de criminalidad. A lo largo del análisis, describe, estudia y compara distintas estrategias adoptadas en diferentes países que han tenido éxito y que han utilizado un enfoque como el propuesto a lo largo del trabajo. De igual forma, presenta un enfoque internacional al describir esfuerzos, estrategias e instrumentos de distintos organismos internacionales enfocados en la reducción de los índices de criminalidad y en el aumento de la seguridad. Todo esto, hecho desde una perspectiva no sólo legal, sino también económica, sociológica y política.

Abstract: The present work presents the role that science-based strategies, specifically those based in criminology, could and should have in public efforts to prevent crime and reduce crime rates. Throughout the analysis, it describes, studies, and compares different strategies adopted in different countries that have been successful and have used an approach like the one proposed throughout the work. Similarly, it presents an international approach by describing efforts, strategies, and instruments of various international organizations focused on reducing crime rates and increasing security. All of this, approached not only from a legal perspective but also from an economic, sociological, and political standpoint.

* Profesor emérito de criminología. Universidad de Ottawa, Canadá. Doctor por la Universidad de Cambridge.

Palabras clave: ciencia, criminología, delito, prevención, reducción, causas.

Key words: science, criminology, crime, prevention, reduction, causes.

I. INTRODUCCIÓN

El último informe de la ONUDD sobre Tendencias Globales en Homicidios (UNODC, 2023) muestra que América Latina sigue siendo la región con las tasas anuales de homicidio más altas del mundo. México representa una alta proporción de esas muertes. Durante más de cinco años, México ha perdido más de 30.000 personas por homicidio cada año, acumulando 150.000 en cinco años. Muchos más mexicanos han resultado heridos y traumatizados. Además, es probable que más de medio millón de mujeres en México sean víctimas de violencia de género cada año.

La exitosa reducción de los homicidios en El Salvador sugiere que sólo la represión que brisa los derechos humanos es la manera de detenerlos. Sin embargo, los formuladores de políticas aún no son conscientes de las formas comprobadas de reducir los homicidios que utilizan la evidencia para invertir en el futuro de los hombres jóvenes al abordar los factores de riesgo que los hacen propensos a la violencia.

Nunca ha habido un momento más importante para los criminólogos en México y las Américas. Son necesarios para conocer y compartir prácticas comprobadas para prevenir la violencia abordando los factores de riesgo que conducen a la violencia en lugar de arrestos masivos. Son necesarios para comprender y enseñar los elementos esenciales para poner en práctica esas prácticas comprobadas. Son necesarios para dominar y compartir formas de persuadir a los tomadores de decisiones y al público para que inviertan en salvar vidas y aumentar el PIB.

Una clave para que esto suceda son los cursos para desarrollar planificadores inteligentes de seguridad comunitaria que puedan trabajar en todos los órdenes de gobierno. La ciencia y los ejemplos de las ciudades muestran que las estrategias planificadas y basadas en evidencia han reducido la violencia en un 50% en menos de cinco años. En México, reducir a la mitad los delitos violentos significa que cada año se pierdan decenas de miles de vidas menos y hasta 250.000 mujeres menos sean víctimas de violencia de género.

Estas reducciones son una meta que México ya acordó al adoptar los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU, que incluyen metas que requieren reducciones significativas de la violencia contra las mujeres en 5.2 y de manera similar para la violencia callejera y la violencia contra los niños en 16.1-2.

Mi libro sobre Ciencia y secretos para acabar el crimen violento (Waller, 2020) lo reúne todo para que los profesores lo aprendan y lo utilicen con sus alumnos. Este artículo destaca algunas de las conclusiones de este libro. Describirá la solidez

Los criminólogos pueden reducir a la mitad los delitos violentos en las Américas...

del conocimiento sobre lo que ha prevenido la violencia y explicará algunos ejemplos de prevención comprobada. Muestra lo esencial para poner en práctica este conocimiento a una escala que reduzca las tasas nacionales de violencia. Propone nuevos roles para los criminólogos en el desarrollo de planificadores inteligentes de seguridad comunitaria y la sensibilización sobre los beneficios de la planificación inteligente de seguridad comunitaria para generar la voluntad política para hacerlo realidad.

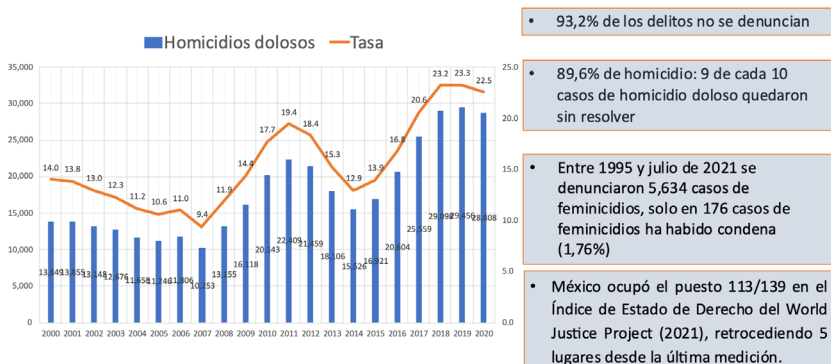
II. LA CRIMINOLOGÍA PUEDE ENSEÑAR LA CIENCIA LO QUE SE HA DEMOSTRADO QUE PREVIENE LA VIOLENCIA

Más de lo mismo, no es suficiente

El capítulo 1 de Waller (2020) nos recuerda las horrendas cifras de mexicanos afectados por la violencia y algo de lo que esto significa para las personas.

Las tasas actuales de homicidio en México comenzaron a aumentar en 2006, como se muestra en la Tabla 1. Las tasas anuales de homicidio aumentaron rápidamente durante la presidencia de Calderón, que se centró en combatir el crimen organizado. Peña Nieto comenzó su presidencia con inversiones en prevención y así logró importantes reducciones en los homicidios, pero luego abandonó este enfoque en 2015 debido a la corrupción: tirar al bebé con el agua de la bañera. AMLO ha visto algunas reducciones marginales en los homicidios, pero mucho menos que las que obtuvo Peña Nieto.

Homicidios dolosos en México 2000-2020: Progreso en 2012 a corto plazo con pericia internacional, liderazgo del Congreso y manifestaciones



Fuentes: INEGI, 2021; INEGI, 2020

Prieto-Curiel et al. (2023), modelaron las correlaciones durante 20 años entre el tamaño del cartel y factores como nuevos miembros (reclutamiento), arrestos y encarcelamientos policiales, y conflictos. Concluyen que la mejor manera de reducir los homicidios sería reducir el reclutamiento de los cárteles, mientras que encerrar a más miembros en realidad aumentaría la tasa de homicidios.

Este estudio para México es sólo un ejemplo de una perogrullada de la investigación internacional: más policía y castigo no equivale a menos crimen, a menos que ocurra con violaciones masivas de los derechos humanos. Más adelante en este artículo, mostraré que una forma de crear empleos es reducir la violencia utilizando nuestros conocimientos y directrices actuales, porque aumentará el PIB perdido por la violencia.

El cuadro 2 proporciona otro ejemplo de que más ley no equivale a menos violencia. Compara dos pares de ciudades con poblaciones y demografía similares. Un par es la ciudad de Nueva York y Londres, lo que muestra que niveles más altos de vigilancia policial y niveles mucho más altos de encarcelamiento no acercan la tasa de homicidios de la ciudad de Nueva York a la de Londres. El otro par compara Chicago y Toronto y muestra conclusiones similares. Cualquiera que sea la razón de las diferencias entre las tasas de homicidio, no pueden explicarse por diferencias significativas en la actuación policial y el encarcelamiento.

CUADRO 2: *Comparación de homicidios, número de policías y tasa de encarcelamiento, ciudad de Nueva York y Chicago con Londres y Toronto (2020)*

	New York	London	Chicago	Toronto
Población	8 millones		2,7 millones	
Tasa de homicidios	5.5	2.6	28.6	2.8
Homicidio	436	126	774	78
Oficiales de policía	36,000	32,000	13,000	5,500
Tasa de encarcelamiento	443	132	564	107

Consenso entre prestigiosas cámaras de compensación sobre prácticas preventivas probadas

La parte II de Waller (2020) presenta la ciencia de las soluciones efectivas. Utiliza un análisis enciclopédico de cámaras de compensación y registros de lo que se ha demostrado que reduce la violencia (Waller, 2020, capítulo 2). Esto incluía cámaras

de compensación bien establecidas, como *crimesolutions* (Departamento de Justicia de EE. UU.) y *violencia-info* (Organización Mundial de la Salud). Desde la publicación del libro, otras dos fuentes han llegado a las mismas conclusiones generales: el reciente Toolkit (Youth Endowment Fund) en el Reino Unido y ahora en español y portugués, Plataforma para desarrollo de soluciones efectivas en seguridad y justicia (BID). Todos resumen la mejor evidencia disponible sobre formas comprobadas de prevenir los delitos violentos. Muchas de las evaluaciones se basan en varios ensayos de control aleatorios de la misma innovación inteligente.

El análisis identificó una breve lista de prácticas que han demostrado haber reducido los delitos violentos antes de que ocurran de manera más efectiva y rentable que las políticas dominantes de aplicación de la ley y de encarcelamiento que reaccionan principalmente después de que se han producido los delitos violentos. Se ha demostrado que muchas de estas prácticas iniciales son muy rentables y a menudo generan mucho más de 7 dólares estadounidenses por cada dólar invertido en ahorros en pérdidas para las víctimas y los contribuyentes, que pagan menos por policías y prisiones innecesarias.

II. I. Prácticas que han demostrado haber reducido la violencia juvenil al abordar las causas

El capítulo 4 (Waller, 2020) analiza una variedad de prácticas de las cuales hay evidencia de que detienen la violencia por parte de hombres jóvenes. Aquí hay unos ejemplos.

Alcance juvenil

La extensión a los hombres jóvenes en riesgo a través de iniciativas inspiradas en los Programas de Inclusión Juvenil (en el Reino Unido) o *Cure Violence* (en los Estados Unidos) está bien establecida, pero aún no se utiliza ampliamente. En el Reino Unido, este enfoque consiste en que los trabajadores de calle, en quienes los jóvenes confían, lleguen al pequeño grupo de hombres jóvenes que corren mayor riesgo de sufrir violencia. En Estados Unidos, los trabajadores comunitarios tienen como objetivo interrumpir la afiliación a pandillas callejeras, mediar en conflictos violentos y asesorar a personas en riesgo. A menudo se combina con la acción policial para utilizar la disuasión centrada en cambiar el pequeño grupo de hombres jóvenes del 5% de los hombres en zonas desfavorecidas que representan el 50% de los delincuentes. (Fondo de Dotación de la Juventud). Forman relaciones de apoyo y confidencialidad con jóvenes que corren mayor riesgo de convertirse en perpetradores o víctimas de violencia.

Programas hospitalarios de intervención contra la violencia

Los programas hospitalarios de intervención contra la violencia también utilizan trabajadores sociales de extensión para un objetivo similar. Sin embargo, intervienen con víctimas de violencia en las salas de emergencia de los hospitales para lidiar con el trauma, prevenir tiroteos por venganza y alentar a los jóvenes a abandonar el estilo de vida de las pandillas. En el Reino Unido se les llama navegantes. El capítulo 6 (Waller, 2020) analiza otras actividades para satisfacer las necesidades de las víctimas, muchas de las cuales también reducen el riesgo de violencia por parte de las víctimas.

Primera infancia y paternidad

Programas como la paternidad positiva, las visitas de enfermeras sanitarias o el preescolar enriquecido reducen la violencia contra los niños. Estos programas preventivos iniciales reducen las Experiencias Adversas en la Infancia (ACE), que conducen a dificultades para formar relaciones sanas y estables, crean luchas con la escuela, las finanzas y el empleo, y aumentan las posibilidades de cometer violencia en el futuro (Bellis, 2019; Cervantes, 2017).

Habilidades para la vida

Life Skills Training y programas similares con nombres como *Becoming a Man y Stop Now y Plan* han logrado reducciones de hasta el 50% en la delincuencia. Los programas básicos se centran en la regulación de las emociones y la resolución de problemas para ayudar a los hombres jóvenes a desarrollar habilidades de autocontrol y reducir las respuestas impulsivas que causan violencia.

II.II. Actividades enfocadas en Violencia de Género

Algunas de las prácticas comprobadas para detener la violencia juvenil también detienen la violencia de género. El Capítulo 5 analiza la evidencia para otros que se centran particularmente en la violencia de género. Aquí hay dos ejemplos.

Cambiando las actitudes masculinas

La violencia sexual y de pareja se puede reducir significativamente cambiando las normas masculinas que alientan o toleran la violencia contra las mujeres. Los criminólogos pueden promover la intervención de los espectadores en sus universidades. Programas similares en la adolescencia en las escuelas, como programas que

Los criminólogos pueden reducir a la mitad los delitos violentos en las Américas...

añaden responsabilidad al enfoque de las escuelas en lectura, escritura y aritmética. Cambiar intencionalmente las actitudes de la comunidad también logra reducciones en el rango del 50%.

Empoderamiento de las mujeres

Varias actividades que empoderan a las mujeres reducen las tasas de violencia contra las mujeres. Estos incluyen proporcionar ingresos independientes, capacitación en defensa personal y conocimiento de sus derechos, acceso a todas las estaciones femeninas y protecciones físicas en el transporte y las calles.

II.III. Actividades centradas en la vigilancia policial preventiva

En el capítulo 3 (Waller 2020), se enfatizan los límites de la actuación policial estándar, pero también se analizan algunas estrategias de actuación policial preventiva que funcionan.

Certeza de detección

Aunque más policía y gastos policiales hacen poco para reducir el crimen. Se considera que mejorar la certeza de la detección es importante para reducir la violencia. Esto se aplica a la violencia en sí, pero también a factores que influyen en la violencia, como el alcohol, otras drogas y las armas. También se aplica a los delitos de tráfico, como el exceso de velocidad y la falta de uso del cinturón de seguridad, que pueden provocar tantas muertes y lesiones como la violencia callejera y de género. Tanto la vigilancia policial orientada a problemas como la prevención situacional del delito utilizan la certeza para reducir significativamente los delitos contra la propiedad.

Desvío y disuasión enfocada

Una de las perogrulladas es que cuanto más se involucra una persona en arrestos y condenas, más se involucra en arrestos y condenas. Por lo tanto, los programas para desviar a los delincuentes del sistema logran algunas reducciones en la violencia, aunque rara vez tanto como las prácticas que abordan la violencia antes.

La disuasión enfocada combina la acción policial para amenazar con arresto con acercamiento como se discutió anteriormente. La investigación muestra que estos programas combinados reducen los arrestos de los destinatarios, pero no miden el efecto derrame de sanciones severas sobre quienes rechazan los servicios de extensión. Es mejor adoptar programas como el de inclusión juvenil.

III. LA CRIMINOLOGÍA PUEDE ENSEÑAR LO ESENCIAL PARA UTILIZAR UNA PREVENCIÓN COMPROBADA

Pero la ciencia sólida que confirma soluciones comprobadas no es suficiente para salvar vidas, proteger a mujeres y niños o evitar traumas físicos y psicológicos. Los responsables de la toma de decisiones deben implementar las soluciones en una escala suficiente para salvar miles de vidas y un número horrendo de violaciones y violencia contra los niños.

Esta implementación debe ser parte de un esfuerzo más amplio, coordinado, específico y sostenido para lograr reducciones de la violencia en tan solo unos años. Requiere acciones nacionales y estatales, así como del gobierno local.

Consenso sobre lo esencial en el ECOSOC

¿Qué han identificado los gobiernos como elementos esenciales para que esa ciencia se utilice localmente y se alcancen objetivos mensurables? En el capítulo 7, Waller (2020) identificó siete elementos esenciales para una implementación exitosa que son comunes entre diferentes agencias de la ONU y, por lo tanto, resoluciones adoptadas por los gobiernos en el Consejo Económico y Social de la ONU (ECOSOC). De manera similar, ONU-Hábitat adoptó las Directrices para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre ciudades y asentamientos humanos más seguros en 2020. El ECOSOC de las Naciones Unidas ha adoptado dos directrices: una sobre la delincuencia urbana en 1996 y otra sobre la prevención eficaz en 2002. En general, las directrices del ECOSOC de las Naciones Unidas delinean principios básicos y organización, métodos y enfoques que la ciencia ha demostrado que son soluciones efectivas para poner fin a los delitos violentos.

Para América Latina, se desarrolló un marco importante que se basó en estas directrices de la ONU, la experiencia de ocho países latinoamericanos y la experiencia de los países de la UE. Identificó elementos esenciales similares para planificar reducciones de la violencia, pero añadió dos énfasis. Destacó la importancia de la violencia de género y la urgencia de desarrollar habilidades humanas. Inspiró a Desepaz en Costa Rica. (Eurosocial, 2015).

Oficina para la prevención de la violencia

El primer elemento esencial para el éxito es establecer una junta permanente para la reducción de la violencia y el crimen en la ciudad. Este centro de responsabilidad es la energía detrás del desarrollo e implementación de planes de prevención del delito.

Los criminólogos pueden reducir a la mitad los delitos violentos en las Américas...

El éxito requiere planificadores de seguridad comunitaria capacitados

Para que las innovaciones sean exitosas, será necesario desarrollar estándares y capacitar talento humano capaz de planificar e implementar soluciones efectivas. La Organización Mundial de la Salud publicó una herramienta para investigadores, profesionales y defensores de la prevención de la violencia titulada. En cuanto a las sesiones de capacitación, la Red Municipal Canadiense de Prevención del Delito ha desarrollado un curso de capacitación sobre planificación de la seguridad y el bienestar comunitario. La Fundación Mexicana para la Seguridad y Gobernanza también ha desarrollado su curso de capacitación.

Estrategia de planificación integral centrada en resultados

Tener un plan integrado de prevención del delito es clave para coordinar y supervisar la prevención del delito. Las Directrices de la ONU enfatizan la necesidad de un plan local que movilice a diversos sectores comunitarios y económicos para prevenir el delito. El plan debe basarse en diagnósticos de problemas delictivos locales y debe incluir estándares de desempeño, soluciones específicas, protocolos de capacitación y evaluaciones de resultados. El diagnóstico y evaluación de la situación a nivel de ciudad y barrio es fundamental. Esto involucrará datos sobre demografía, delitos conocidos por la policía, datos de hospitales y encuestas, así como la identificación de factores y causas de riesgo a través de compromisos comunitarios.

Informado por la ciencia de la prevención de la violencia

Pasar del diagnóstico de los factores y causas de riesgo a las soluciones garantiza que las nuevas inversiones tengan probabilidades de éxito. Estar informado por la ciencia y los datos de prevención de la violencia es crucial para basar la prevención del delito en una base multidisciplinaria de conocimiento comprobado sobre los problemas de delincuencia, sus causas y prácticas prometedoras y probadas (Waller, 2020; ONU-Hábitat, 2020; ECOSOC, 2002; OMS, 2016; Comisión de Violencia Juvenil, 2020).

También es hora de que los ingresos hospitalarios utilicen la Clasificación Estadística Internacional de Enfermedades y Problemas de Salud Relacionados (CIE) que describe tanto la naturaleza de la lesión como la causa. Esta información informa enfoques epidemiológicos que, a su vez, conducen a la prevención de la violencia (OMS, 2021) y programas como el impresionante éxito del modelo de Cardiff.

Movilizar sectores capaces de abordar las causas

Debido a la naturaleza de los factores de riesgo que conducen a la delincuencia, la oficina de prevención de la violencia debe movilizar talentos capaces de ayudar a

resolver los problemas. Estas personas pueden incluir trabajadores sociales, educadores, profesionales de la salud, especialistas en empleo y figuras del deporte, así como trabajadores del sistema de justicia penal (Waller, 2020; ONU-Hábitat, 2020; ECOSOC, 2002; OMS, 2016; Youth Violence Commission, 2020; Ministerio del Procurador General de Ontario, 2020).

Compromiso público

Por último, es crucial contar con el apoyo y la participación del público. El público puede desempeñar muchos papeles en la aplicación de la ciencia de la prevención de la violencia. Pueden convertirse en mentores, tomar precauciones y ayudar a mapear el crimen. También pueden ser defensores para conseguir la junta permanente y los fondos necesarios para implementar estrategias de prevención de la violencia. Por ejemplo, las madres y los padres de jóvenes en situación de riesgo tienden a ser actores exitosos a la hora de lograr cambios a nivel local y nacional. En el informe *Violencia en las metrópolis*, los autores enfatizan la importancia de educar e involucrar al público para lograr áreas metropolitanas pacíficas, resilientes y más seguras. Sin embargo, se presta poca atención a medir los resultados, destacar las áreas metropolitanas que han logrado reducciones significativas de la violencia o exigir una financiación adecuada y sostenida para las iniciativas de prevención de la violencia.

Financiamiento adecuado y sostenido

El siguiente elemento esencial para una prevención exitosa del delito es contar con una financiación adecuada y sostenida). Para ser sostenible, la prevención del delito requiere recursos adecuados, incluida la financiación de estructuras y actividades. Varias fuentes recomiendan que la prevención del delito a través de innovaciones en desarrollo social debería recibir el equivalente al 10 por ciento de lo que se gasta en el sistema de justicia penal en un país o ciudad. Sin un objetivo fijo, la prevención queda desplazada por la reacción. La Federación de Municipios Canadienses ha señalado que los aumentos insostenibles de los costos policiales y de seguridad pública para los municipios estaban “desplazando” las iniciativas de intervención temprana y prevención del delito.

Ciudades exitosas

El capítulo 9 (Waller, 2020) muestra cómo varias ciudades han implementado acciones consistentes con estos lineamientos para lograr una reducción del 50% en tan solo unos años. En la década de 1990, Bogotá estableció un grupo de planificación que diagnosticó los factores de riesgo de los homicidios y luego implementó una serie de iniciativas políticas para reducir los homicidios en un 50% en diez años. Esto, a su vez, inspiró el modelo de Glasgow, donde una unidad de reducción de la violencia

Los criminólogos pueden reducir a la mitad los delitos violentos en las Américas...

diagnosticó los problemas que llevaron a iniciativas políticas que redujeron los homicidios en un 50% en 3 años. Cardiff es otro modelo en el que un diagnóstico de los factores de riesgo de los hombres jóvenes que acuden a las salas de urgencia de los hospitales condujo a reducciones del 42% en las admisiones hospitalarias por lesiones intencionales y una reducción del 32% en los registros policiales por violencia.

IV. LA CRIMINOLOGÍA PUEDE ENSEÑAR FORMAS DE GENERAR VOLUNTAD POLÍTICA PARA UTILIZAR LA PREVENCIÓN COMPROBADA

Los ODS exigen que los gobiernos transformen sus formas de hacer negocios alejándose del status quo para lograr resultados mensurables y medidos. De hecho, “lo que atesoramos, lo podemos medir” y “lo que se mide, se hace”. En resumen, esto requiere que los gobiernos pasen a soluciones preventivas inteligentes y basadas en evidencia, a partir de aumentos incrementales en procesos que en realidad son más de lo mismo: el status quo.

Talento Humano – Planificadores Inteligentes de Seguridad Comunitaria

El capítulo 12 de Waller (2020) analiza una variedad de formas prácticas de crear conciencia entre el público y los tomadores de decisiones.

Pero el cambio es inquietante. Requerirá al menos planificación, capacitación de talento humano y herramientas de seguridad comunitaria para medir el progreso. La historia de estos movimientos en otros países es que la innovación comienza en la dirección correcta pero finalmente termina en el desayuno con un retorno al status quo de vigilancia policial, tribunales y encarcelamiento. Por tanto, el marketing electrónico debe ir acompañado de pruebas de éxito.

Parece que está en el aire una reforma (no sólo la reforma policial), pero algo de esto funcionará. ¿Darán los alcaldes el salto de depender demasiado de la mano dura contra el crimen hoy a salvar vidas abordando las causas del crimen mañana? Los políticos son elegidos con la promesa de reducir el crimen abordando las causas junto con el status quo: duro con el crimen, duro con las causas. Es lógico ya que con el tiempo no sólo salvará vidas sino también impuestos.

Presentar un caso convincente

Grandes beneficios de la inversión inteligente

El capítulo 10 de Waller (2020) reúne los argumentos humanos y económicos a favor de una inversión inteligente en prevención. Los argumentos convincentes para invertir en estrategias de prevención comprobadas tienen dos componentes. La

primera es que se pueden salvar muchas vidas, proteger a los jóvenes y los niños y evitar muchas tragedias invirtiendo en innovaciones que sean eficaces y rentables. La segunda es que la reducción de la violencia genera actividad económica e inversión y, a su vez, crecimiento del producto interno bruto, particularmente en los países con alta violencia en América Latina.

“El impacto económico del crimen y la violencia en México para el año 2021 se ha estimado en alrededor de \$192 mil millones de dólares, lo que corresponde al 14.6% del PIB nacional. Al reducir la violencia en un 50% para 2030, estimamos un ahorro de al menos 110 mil millones de dólares”. (Cervantes, 2023).

El Banco Mundial ha llamado la atención sobre otro costo debido a los peligros de la violencia para la democracia. La falta de uso de la ciencia de la prevención de la violencia y de estrategias efectivas para frenar la violencia ha llevado a la desestabilización de los gobiernos. El Banco Interamericano de Desarrollo completó un análisis fundamental para demostrar que se podría reducir la violencia y ahorrar dinero en América Latina y el Caribe (Serrano, 2018).

Reducciones significativas de la violencia son asequibles y alcanzables

El capítulo 11 (Waller, 2020) muestra que se pueden lograr reducciones significativas de la violencia y, sobre todo, son asequibles.

Por el equivalente al 10 por ciento de lo que se gasta en policía, tribunales y encarcelamiento, podemos reducir el número de víctimas de delitos violentos –incluida la violencia juvenil– en un 50 por ciento y aumentar el PIB mucho más que la inversión original. Menos violencia significa crecimiento de la actividad empresarial y, en los países de ingresos bajos y medios, conducirá a un crecimiento del PIB. A su vez, esta reducción podría conducir a reducciones en gastos relacionados con la policía, los hospitales, los tribunales y el sistema carcelario, ahorrando así impuestos.

Para obtener estos beneficios se necesita financiación, pero no tanta como muchos piensan. El costo anual recurrente para lograr salvar las vidas mencionadas (y más) debe dividirse entre los cambios para lograr una inversión inteligente y la inversión en sí. Una clave para el cambio es la planificación inteligente de la seguridad comunitaria, que necesitaría alrededor de \$50 millones para capacitar a planificadores de seguridad comunitaria inteligentes y establecer oficinas nacionales y estatales para la prevención de la violencia, encargados de llevar a cabo los cambios y guiar la inversión.

Concientización

Vivimos en la era de las redes sociales donde es posible compartir mensajes a bajo costo con seguidores que pueden repetir el mensaje. También es posible enviar mensajes directamente a los tomadores de decisiones.

Los criminólogos pueden reducir a la mitad los delitos violentos en las Américas...

Las apuestas son altas. Incluso una reducción del diez por ciento en los homicidios salvará miles de vidas a nivel nacional durante el primer año. Evitará traumas físicos y emocionales debilitantes, salvará a los vecindarios del deterioro y reducirá los costos para los contribuyentes de la justicia penal y la atención médica de emergencia.

En muchos países, como México y Estados Unidos, encuestas a gran escala realizadas por agencias estadísticas gubernamentales preguntan a las víctimas si denuncian lo que les sucedió a la policía y, en caso afirmativo, se les pregunta por qué. El análisis de la encuesta estadounidense muestra que más del 50% de las víctimas de violencia informan porque quieren evitar que el delito vuelva a ocurrir y menos del 20% informan para que se castigue al delincuente. Estos subrayan que las víctimas prefieren la prevención al castigo. De manera similar, la presión pública para lograr acciones que salven vidas y pongan fin a la violencia ha ido en aumento, particularmente en Estados Unidos. Marcha por nuestras vidas, #MeToo y Black Lives Matter piden la prevención de la victimización. Parte de esta presión pública se ve incrementada por los movimientos en las redes sociales.

Mecanismos para el cambio de políticas

La criminología puede aprovechar el progreso internacional

La prevención también es una propuesta práctica, ya que hemos visto que algunas ciudades han logrado reducciones significativas en el Reino Unido, Estados Unidos y América Latina. Se han logrado avances significativos. Se necesitan más acciones, particularmente para lograr que se utilicen soluciones probadas y suficientes elementos esenciales para lograr reducciones a nivel nacional y de toda la ciudad para cumplir con las metas de los ODS.

Dos movimientos internacionales son importantes. Paz en nuestras ciudades (2024) es una red de ciudades de todo el mundo que se comprometen a reducir la violencia a la mitad en un 50% antes de 2030. Proporciona una comunidad de práctica con redes entre las ciudades que son miembros. Si bien algunos miembros como Palmira en Colombia ya han logrado el objetivo, muchos de los miembros aún no se han beneficiado de la ciencia o de los elementos esenciales para la implementación que se necesitan para lograr su objetivo.

ONU-Hábitat tiene su propio programa Ciudades más seguras, tiene directrices y una red global de aproximadamente 80 ciudades. Aunque muchos han respetado algunos de los elementos esenciales para el éxito, hay pocos que puedan demostrar reducciones significativas en la violencia callejera y de género. Han creado un pequeño grupo de pares expertos para asesorar sobre herramientas que ayuden a más ciudades a reducir la violencia.

Existe una oportunidad para que Criminología se asocie con estas dos redes en América Latina para ayudarlas a hacer un mayor uso de las soluciones comprobadas,

implementar lo esencial para el éxito y, en particular, ayudar a los tomadores de decisiones a hacer lo que salvará vidas, detendrá la violencia de género y mejorará las comunidades. mucho más seguros y prósperos.

A nivel nacional, la Casa Blanca de EE. UU. (2023) ha comenzado a financiar programas de reducción de la violencia armada basados en evidencia y ha iniciado un programa nacional que incluye una oficina nacional para la prevención de la violencia armada presidida por el vicepresidente, que tiene experiencia en aplicación de la ley y prevención. Incluye esfuerzos para brindar una mayor rendición de cuentas a través de la aplicación de la ley y una posesión de armas más responsable. Pero abre nuevos caminos en Estados Unidos al adoptar estrategias recomendadas internacionalmente. Estos incluyen una oficina estatal para la prevención de la violencia y el uso de estrategias basadas en evidencia. Dos de las estrategias basadas en evidencia amplían la financiación estadounidense para iniciativas comunitarias contra la violencia y la intervención hospitalaria con financiación de la Ley de Víctimas del Crimen de EE.UU.

En Estados Unidos, Thomas Abt es un ejemplo de lo que puede hacer un profesor de criminología. Es director fundador del Centro para el Estudio y la Práctica de la Reducción de la Violencia (VRC) y profesor investigador asociado en el Departamento de Criminología y Justicia Penal de la Universidad de Maryland. Colaboró con la ciudad de Boston en un taller de tres días con líderes de la ciudad y gente de diferentes comunidades. Esto resultó en que la alcaldesa lanzara un programa basado en evidencia, donde prometió una reducción del 20% en tiroteos y homicidios en 3 años.

En el Reino Unido, las recomendaciones de la Comisión de Violencia Juvenil (Youth Violence Commission, 2022) se centraron en la clonación de la Unidad de Reducción de la Violencia de Glasgow, donde la unidad diagnosticó los problemas que abordaba con soluciones probadas y logró una reducción del 50% en la violencia dentro de los tres años posteriores a la implementación de las soluciones. Aproximadamente 20 regiones tienen una Unidad de reducción de la Violencia (VRU), aunque no está claro hasta qué punto se cuenta con los elementos esenciales. El Ministerio del Interior proporciona una financiación modesta y está llevando a cabo una evaluación sistemática del proceso y los resultados. Los primeros resultados se centran en los ingresos hospitalarios por lesiones intencionales, que muestran algunas reducciones. Manchester (2024) ha demostrado reducciones importantes.

El alcalde de Londres estableció su Unidad de Reducción de la Violencia en octubre de 2018. Se inspiró en Glasgow y reunió a líderes de organizaciones de salud, policía, gobierno local, libertad condicional y comunitarias para abordar los delitos violentos y sus causas subyacentes (Ciudad de Londres). Tiene 15 o más empleados, incluido un pequeño equipo de investigación, y un presupuesto de 20 millones de dólares, 10 millones de dólares provenientes de la ciudad y el resto del gobierno central.

Las ciudades canadienses están avanzando en una dirección similar. La provincia más grande de Canadá ha añadido seguridad comunitaria al título de su ley policial

Los criminólogos pueden reducir a la mitad los delitos violentos en las Américas...

y ahora exige que cada municipio desarrolle un plan de seguridad comunitaria para reducir los factores de riesgo que contribuyen al “crimen, victimización, adicción, sobredosis de drogas y suicidio”. Por ejemplo, el alcalde de Toronto dijo recientemente: “La gente de nuestra ciudad merece estar segura... Entonces utilicemos un enfoque científico y de salud pública; ¿Qué ha funcionado en el pasado? ¿Cómo podríamos ampliarlos y luego realizar un seguimiento de los resultados? Ciudades como Glasgow lo han hecho”. Montreal cuenta ahora con una cátedra universitaria para la prevención de la violencia armada.

Comisiones para recomendar cambios

En muchos países y ciudades, se establecen comisiones para revisar el estado del conocimiento, las mejores prácticas y escuchar las preocupaciones del público. En Estados Unidos, el Consejo de Justicia Penal es un grupo independiente que ha hecho varias recomendaciones para el cambio. En el Reino Unido, la Comisión contra la Violencia Juvenil es otro ejemplo. Los comités legislativos son otra forma de hacer recomendaciones viables.

Asociación con grupos de activistas y lobby

Las víctimas de la violencia y los padres de niños asesinados son un grupo importante para impulsar la reducción de la victimización. Javier Sicilia es un ejemplo, donde el padre de un niño asesinado movilizó marchas en México para abogar por un cambio. En Bogotá, en la década de 1990, fueron las madres de los niños asesinados quienes presionaron a los sucesivos alcaldes para que mantuvieran las acciones que estaban reduciendo los homicidios. También hay movimientos internacionales que a menudo se inician en Estados Unidos y que tienen un impacto internacional, como MeToo y Black Lives Matter.

Estos movimientos quieren resultados, pero a menudo no conocen la ciencia de la prevención. En colaboración con planificadores inteligentes de seguridad comunitaria, pueden conocer la ciencia y cómo implementarla y así influir en formas comprobadas para obtener los resultados que desean.

V. CONCLUSIÓN

UNODC (2020) dijo que la comunidad internacional debe tomar medidas decisivas ahora para reducir significativamente todas las formas de violencia y las tasas de mortalidad relacionadas, si quieren alcanzar las metas de los ODS 16 y 5 para 2030.

Una ciencia de prevención sólida identifica acciones en las que la violencia y los homicidios se han reducido en un 50 por ciento mejor que el status quo. Las

acciones requieren nuevas inversiones, como mejorar la participación de los jóvenes, el apoyo a los padres y los primeros años, cambiar las actitudes masculinas ante la violencia y mitigar el estrés financiero. También requieren un cambio en el uso de los recursos policiales actuales, como desviar incidentes críticos a otros servicios y justicia restaurativa.

La probabilidad de lograr reducciones de la violencia en una ciudad es mucho más que programas basados en evidencia. Las claves para una implementación exitosa pueden reducirse a si las ciudades están utilizando métricas clave. Las ciudades deben contar con el liderazgo de una oficina de alto nivel con la capacidad humana para planificar y liderar acciones de sectores capaces de abordar los factores de riesgo que contribuyen a la violencia. La planificación debe inspirarse en programas basados en evidencia, organizados por planificadores e implementadores calificados, respaldados por una financiación adecuada y sostenida y con la participación del público. Debe centrarse en obtener resultados mensurables.

La lógica es convincente: los objetivos de reducciones significativas de los delitos violentos se lograrán mediante el cambio hacia la inversión utilizando programas basados en evidencia y claves para una implementación exitosa. Hacer el cambio es factible y popular, como lo demuestran los avances recientes en algunos países y ciudades. Algunos grupos de presión y socios influyentes exigen una transición justa para que las personas dejen de trabajar en el status quo del sistema actual. Las acciones para que las ciudades reduzcan los delitos violentos en un 50 por ciento para 2030 requieren un cambio por parte de las ciudades y apoyo financiero de los gobiernos y agencias intergubernamentales.

Esta conferencia presenta cómo las innovaciones en la enseñanza de la criminología lograrían reducciones significativas en los delitos violentos. Identifica los capítulos de Ciencia y secretos para poner fin a los delitos violentos (Waller, 2020) que proporcionan gran parte de los materiales para los cursos de criminología que se necesitan para desarrollar una generación de planificadores de seguridad comunitaria inteligentes que conozcan la prevención comprobada, cómo implementarla y cómo generar voluntad política para lograrlo.

Las tasas de delitos violentos en México y América Latina no son inevitables, pero sí prevenibles y pueden reducirse significativamente antes de 2030 con estos tres componentes:

1. La criminología puede enseñar a la ciencia lo que se ha demostrado que previene la violencia;
2. La criminología puede enseñar lo esencial para utilizar una prevención comprobada;
3. La criminología puede enseñar formas de generar voluntad política para utilizar una prevención comprobada.

Los criminólogos pueden reducir a la mitad los delitos violentos en las Américas...

Aprender y enseñar criminología sobre estos tres componentes del cambio de políticas es la clave para obtener beneficios importantes y convincentes para México y América Latina, comenzando con un número significativamente menor de víctimas asesinadas, heridas y traumatizadas en cinco años. Son las mujeres y los niños protegidos de la violencia sexual y de pareja. Se trata de una mayor sensación de seguridad y una mayor prosperidad. Se trata de un mayor PIB y un mejor estado de derecho, y menos focos de fragilidad. También se trata de inversiones en el futuro de los jóvenes varones desfavorecidos en lugar de violaciones de sus derechos humanos en la creencia de que la represión es la única manera de reducir la violencia, cuando la ciencia de la prevención es una mejor manera.

VI. REFERENCIAS

- Abt, T. (2020). *Bleeding Out: The Devastating Consequences of Urban Violence – and a Bold New Plan for Peace in the Streets*. New York: Basic Books.
- BID (2023) Plataforma para desarrollo de soluciones efectivas en seguridad y justicia <https://www.iadb.org/es/noticias/bid-lanza-plataforma-para-desarrollo-de-soluciones-efectivas-en-seguridad-y-justicia>
- Bellis, M (2019) *Life course health consequences and associated annual costs of adverse childhood experiences across Europe and North America: a systematic review and meta-analysis* Lancet Public Health, 2019 Oct;4(10):e517-e528
- Boston (2023) <https://dailyfreepress.com/2023/04/13/boston-joins-program-to-reduce-gun-violence-within-the-next-few-years/>
- Canadian Centre for Safer Communities (2024) <https://safercities.ca/>
- Cervantes, A. et al (2023) *Estimating the economic impact of interpersonal violence in Mexico in 2021: projecting three hypothetical scenarios for 2030*, Rev Panam Salud Publica
- Cervantes, A. (2017) *La vida de Juan Equis - un personaje ficticio basado en un joven prototípico delincuente en México*. Personal communication. Infographic.
- Cities United (2023) <https://www.citiesunited.org/convening>,
- City of London. *Violence Reduction Unit (VRU)*. Retrieved from <https://www.london.gov.uk/what-we-do/mayors-office-policing-and-crime-mopac/violence-reduction-unit-vru>
- Council on Criminal Justice, (2022) *Saving Lives: Ten Essential Actions Cities Can Take to Reduce Violence Now* <https://counciloncj.org/10-essential-actions/>
- CureViolence (2022) <https://cvg.org/the-evidence-on-cure-violence/>

- Escobar, I., Socorro Jurídico Humanitario, <https://www.youtube.com/watch?v=NqR1j04Qi7M>
- Euro social Program (2015). Modelo Regional de Prevención Integral de la Violencia y del Delito <https://pec-mexico.com/wp-content/uploads/2018/05/Cuaderno-Modelo-Regional.pdf> y Prevenir la violencia: un compromiso político común en la región, Revista Dialogo https://www.sia.eurosocial-ii.eu/files/docs/ficha_experiencia_prevencionviolencia_regional.pdf
- Home Office, UK <https://www.gov.uk/government/publications/violence-reduction-units-year-ending-march-2023-evaluation-report/violence-reduction-units-2022-to-2023>
- Manchester <https://gmvr.co.uk/wp-content/uploads/2023/12/Greater-Than-Violence-Strategy-ACCESSIBLE-VERSION.pdf>
- Monette, A., Waller, I. (2024), *How to shift government policy from punishing to saving lives, chapter 48, 782-785 in Heide, K.M. Editor, The Routledge International Handbook of Juvenile Homicide*, Routledge: New York.
- Monette, A., Waller, I. (2021), Como reducir a la mitad los delitos violentos antes de 2030, 2 mins https://youtu.be/VieVtFqFKwY?si=B1LYCH3aq0E_VH_2 with assistance from Veronica Martinez Solares
- Peace in our cities <https://www.sdg16.plus/peace-in-our-cities/>
- Prieto-Curiel *et al.* (2023) Reducing cartel recruitment is the only way to lower violence in Mexico Science 21 Sep 2023 Vol 381, Issue 6664
- Serrano, Rodrigo (2018) El gasto inteligente en seguridad ciudadana: más allá del crimen y el castigo editad by Alejandro Izquierdo et al. Mejor gasto para mejores vidas: Cómo América Latina y el Caribe puede hacer más con menos <https://flagships.iadb.org/es/DIA2018/capitulo-7-el-gasto-inteligente-en-seguridad-ciudadana-mas-alla-del-crimen-y-el-castigo>
- United Nations Office on Drugs and Crime. (2023). *Global Study on Homicide*. Vienna: United Nations.
- United Nations Office on Drugs and Crime. (2023). Draft Agenda for UN Crime Congress 206 Vienna: United Nations.
- UN Habitat Safer Cities (2024) <https://unhabitat.org/network/global-network-on-safer-cities>
- US Department of Justice, Reliable Research. Real Results. | CrimeSolutions, National Institute of Justice (ojp.gov)
- US Office of Justice Programs (2023) <https://www.ojp.gov/violent-crime-reduction-roadmap/introduction>,

Los criminólogos pueden reducir a la mitad los delitos violentos en las Américas...

- US White House (2023a) Office of Gun Violence in White House <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/09/21/president-joe-biden-to-establish-first-ever-white-house-office-of-gun-violence-prevention-to-be-overseen-by-vice-president-kamala-harris/>
- US White House (2023b) Safer States Agenda US White House OGVP-Safer-States-Policy-Agenda.pdf (whitehouse.gov)
- Waller, I., Monette, A. (2021) Necessary Actions for Cities to Reduce Violence by 50 Percent by 2030 <https://safercities.ca/evidence-on-crime-prevention/#sectionpol> ver video <https://youtu.be/VieVtFqFKwY?si=HNJWuM38PD118YHg>
- Waller, I. (2020). Ciencia y secretos para acabar el crimen violento https://www.dijuris.com/libro/ciencia-y-secretos-para-acabar-con-el-crimen-violento_42229
- Waller, I. (2019) Science and Secrets of Ending Violent Crime, Lanham, Rowman and Littlefield
- World Health Organization. (2021). *International Statistical Classification of Diseases and Related Health Problem (ICD)*. Retrieved from <https://www.who.int/standards/classifications/classification-of-diseases>
- World Health Organization, Violence Info, <https://apps.who.int/violence-info/about/>
- Youth Endowment Trust, London, UK. <https://youthendowmentfund.org.uk/toolkit/>
- Youth Violence Commission Final Report Keir Irwin-Rogers, The Open University, July 2020

